

*Ларин В. А.,
студент,*

Национальный университет «Одесская юридическая академия»

МЕЖДУНАРОДНО-ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ БОРЬБЫ КОРРУПЦИЕЙ

В современном обществе масштабы коррупции в системе государственных органов иногда достигают размеров, угрожающих национальной безопасности. Коррупция угрожает верховенству права, демократии и правам человека, подрывает эффективное государственное управление, нарушает принципы равенства и социальной справедливости, угрожает стабильности функционирования демократических институтов, моральным устоям общества. Она является следствием несовершенной денежной и налоговой политики, тормозит реализацию масштабных политико-экономических новаций, затрудняет развитие цивилизованного предпринимательства, тем самым, способствуя нарастанию в обществе социального недовольства.

Поиском средств разрешения проблемы борьбы с коррупцией активно занимаются Организация Объединенных Наций, Совет Европы, Европейский Союз, Организация Американских Государств, а также такие организации, как Всемирный Банк, Организация экономического сотрудничества и развития. Борьба с коррупцией не сводится к установлению ответственности за подкуп, во внимание берутся сопутствующие подкупу явления: организованная преступность, отмывание денег и т.д. Мировое сообщество отлично понимает серьезность данной проблемы, и предпринимает активные шаги по ее разрешению.

Так например, в 1996 году Комитет министров Совета Европы принял Программу действий против коррупции. В соответствии с ней была утверждена Резолюция (97) 24 «Двадцать руководящих принципов по борьбе против коррупции». Данный документ не имеет обязательной юридической силы и носит характер рекомендаций для государств, входящих в Совет Европы. В Резолюции подчеркивается, что необходим междисциплинарный подход к решению проблем коррупции. В основу поставлена задача по предупреждению коррупции. Важнейшим принципом противодействия коррупции называется независимость органов, осуществляющих

предупреждение, расследование и привлечение к ответственности за коррупцию. Также согласно Резолюции государствам предлагается создание специализированных органов, которым поручается борьба с коррупцией. Особое внимание данный акт обращает на открытость процедур распределения государственных заказов. Также Резолюция провозглашает, что средства массовой информации должны быть свободны в получении и распространении информации о коррупции. Известно, что тесные коррупционные связи формируются в процессе избирательных кампаний, в связи с этим Резолюция 24 (97) предлагает государствам принимать специальные нормы, создающие препятствия для коррупции при финансировании партий и избирательных кампаний. В рамках реализации своей Программы Совет Европы принял также несколько конвенций, направленных на борьбу с коррупцией: Гражданско-правовую конвенцию по коррупции 1999 г., Уголовно-правовую конвенцию о коррупции Совета Европы 1999 г. В 2000 г. Комитет министров принял Рекомендацию № R (2000) 10, которой утвердил Модельный кодекс поведения публичных должностных лиц.

Свой вклад в борьбу с коррупцией сделал и Европейский Союз. В 1995 году он принял Конвенцию по защите своих финансовых интересов и Первый протокол к этой Конвенции от 27 сентября 1996 года, который содержит требования, направленные на противодействие коррупции должностных лиц сообщества и государств в него входящих. Второй протокол к Конвенции был принят в 1997 году и касался ответственности юридических лиц за коррупцию, отмывание денег, полученных преступным путем, конфискации их имущества. В 1998 году Европейский Союз принял документ, который был назван «Совместные действия», который включал предложения к членам Союза принять соответствующие законы по борьбе с коррупцией в частном секторе.

Нельзя не упомянуть, что после долгой подготовки, в 2003 г., Организация Объединенных Наций приняла Конвенцию против коррупции. Она обращает внимание на необходимость создания специализированных государственных органов по борьбе с коррупцией, на организацию подбора кадров в аппарат государства, на принятие кодексов поведения для служащих и иных должностных лиц, на обеспечение прозрачности и конкуренции при осуществлении государственных закупок и подрядов, на привлечение гражданского общества к борьбе с коррупцией. Борьба с коррупцией

в Конвенции связывается с принятием мер уголовной ответственности за отмывание денег, полученных в результате коррупции, за сокрытие имущества, полученного вследствие коррупционного акта. Конвенция предлагает признать в качестве коррупции, злоупотребление служебным положением, хищения государственного имущества, незаконное обогащение. Уголовно наказуемым предлагается признавать обещание, предложение или вымогательство взятки. Государства призывают ввести уголовное наказание за подкуп иностранных публичных должностных лиц и должностных лиц международных публичных организаций. Следует отметить также, что как своеобразный инструмент в борьбе с коррупцией в 1996 году Генеральная Ассамблея ООН приняла Международный кодекс поведения публичных должностных лиц, согласно которому публичный служащий должен декларировать имущественное положение и получаемые блага, а также отказываться от подарков.

Более широкомасштабный международно-правовой документ, чем в Европе, была принята в 1996 г. Межамериканская Конвенция против коррупции Организации американских государств, которую уже ратифицировали 20 государствами Северной и Южной Америки. Она устанавливает ответственность не только за активный и пассивный подкуп, но и за другие действия или бездействия должностных лиц, направленные на получение незаконной выгоды, а также на использование и сокрытие имущества, полученного в результате коррупции. Документ распространяется на преступления, совершенные как внутри страны, так и в транснациональных отношениях. Наказуемым признается не только предоставление взятки, но и предложение ее взять. В соответствии с Конвенцией, должностное лицо наказывается за незаконное обогащение, если устанавливается «значительное увеличение» его имущества, при том, что человек не может разумно объяснить источник его появления. Межамериканская Конвенция не сводит понимание коррупции к подкупу, а включает также неправильное использование конфиденциальной информации, государственного имущества должностными лицами, попытки добиваться от публичной власти любых решений для незаконной цели и неправильное распоряжение любым государственным имуществом..

Определенные меры по борьбе с коррупцией через обеспечение прозрачности в международной торговле предпринимает Все-

мирна торгова організація, яка в 1998 році прийняла Руховодство по протидії отмиванню грошей.

Також в рішення проблем корупції залучені і Міжнародний валютний фонд (МВФ), який фінансує програми по удосконаленню управління в економіці, дослідженню причин і стану корупції в регіонах, адже не секрет, що фінансові ресурси, які виділяє МВФ розвиваючись країнам, часто розхищаються посадовими особами цих країн.

Складність боротьби з корупцією полягає в тому, що корупція — проблема не тільки кримінальна, а й політична, економічна, соціальна. Незважаючи на загальне засудження і декларацію боротьби з нею, корупція продовжує впевнено існувати. Тому дійсна боротьба з нею можлива тільки комплексом заходів, на основі єдиної антикорупційної політики, що включається в цілеспрямоване застосування послідовних заходів держави по усуненню причин і умов, породжуючих і підтримуючих корупцію в різних сферах життя суспільства.

Осадча О. О.,

студентка,

Національний університет «Одеська юридична академія»

МІЖНАРОДНО-ПРАВОВІ ЗАХОДИ ПРОТИДІЇ КОРУПЦІЇ:

СПІЛЬНЕ РЕГУЛЮВАННЯ І ДОСВІД ОКРЕМИХ ДЕРЖАВ

Корупція є невід'ємним атрибутом будь-якої держави, вона завжди присутня там, де існує публічна влада. У тих країнах, де вона поширена значною мірою, то із соціальної аномалії перетворюється на правило і виступає звичним засобом вирішення проблем, стає нормою функціонування влади і способом життя значної частини членів суспільства.

Кожна держава намагається розробити свою ефективну систему заходів, які звели б до мінімуму її негативні наслідки.

Проблеми корупції в органах державної влади розглядаються провідними науковцями, такими як: В. Авер'янов, С. Гончарук, С. Дубенко, О. Оболенський, С. Серьогін, В. Щербань. Вони займалися питанням політики протидії корупції серед державних службовців, розглядали причини та шляхи подолання цієї злочин-